



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КРАСНОКУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

«25» августа 2017 года №31

Заключение

**о результатах проведения экспертизы проекта решения
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от
23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального
района на 2017 год»**

Основание для проведения экспертизы:

- ст. 157 Бюджетного кодекса РФ;
- ст.9 ч.2 п.2 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 8 ч.1 п. 2 Положения о Контрольно-счетной комиссии Краснокутского муниципального района», утвержденного решением Собрания депутатов от 30 декабря 2016 года №39;
- п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной комиссии Краснокутского муниципального района на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной комиссии от 12 апреля 2017 года №2 (с изменениями №3 от 03.07.2017г.).

Цель экспертизы: определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам Краснокутского муниципального района проекта решения о внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»

Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год».

Сроки проведения экспертизы: с «22» августа 2017 года по «25» августа 2017года.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год» представлен комитетом финансов в Контрольно-счетную комиссию Краснокутского муниципального района для проведения экспертизы 21.08.2017г. вместе с:

- ходатайством администрации Краснокутского муниципального района;
- пояснительной запиской;
- приложениями №1, №2, №3 №4, №5 и №6.

Информационный материал:

- Закон Саратовской области от 12.12.2016 г №164-ЗСО «Об областном бюджете на 2017 год и плановый периоды 2018 и 2019 годов»;
- Закон Саратовской области от 23.06.2017 г. №48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый периоды 2018 и 2019 годов»;
- решение Собрании депутатов Краснокутского муниципального района Саратовской области от 19 декабря 2013 года №227 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Краснокутском муниципальном районе Саратовской области»;
- решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 30 января 2017 года №44 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 03 марта 2017 года №52 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 31 марта 2017 года №59 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 15 апреля 2017 года №66 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 28 апреля 2017 года №68 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 26 июня 2017 года №77 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 31 июля 2017 года №86 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год».

Проект решения разработан на основании статьи 18 Устава Краснокутского муниципального района, Положения о бюджетном процессе в Краснокутском муниципальном районе.

Согласно проекту решения Собрании депутатов предлагается изменить утвержденные решением Собрании депутатов от 31 июля 2017 года №86, бюджетные назначения Краснокутского муниципального района на 2017год, в том числе:

- утвердить бюджетные назначения по доходам Краснокутского муниципального района на 2017 год в сумме 479733118,21 рублей;
- утвердить бюджетные назначения по расходам Краснокутского муниципального района на 2017 год в сумме 479688524,36 рублей.
- дефицит бюджета 44593,85 рубля.

Согласно пояснительной записки в решение Собрания депутатов от 31.07.2017 г. №86 внесены следующие изменения:

1. Внесение изменений в приложение №1.

Увеличение бюджетных назначений по доходам.

Проектом решения предлагается внести изменения в приложение №1, увеличив доходы бюджета на 4453937,29 рублей, в том числе:

- на 3800000 рублей налоговые и неналоговые доходы «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» в связи с необходимостью подачи воды Логиновского муниципальному образованию;

- на 537937,29 рублей безвозмездные поступления по коду бюджетной классификации 062 202 04014 05 0000 151 «Средства передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями»;

- на 126000 рублей безвозмездные поступления по коду бюджетной классификации 062 202 04999 05 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов»

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов в сумме 126000 рублей, увеличены за счет средств:

- 26000 рублей из бюджета Интернационального МО, основание решение Совета Интернационального МО от 15.08.2017 года №71;

- 10000 рублей из бюджета Первомайского МО, основание решение Совета Первомайского МО от 23.08.2017 года №67;

- 90000 рублей из бюджета Чкаловского МО, основание решение Совета Чкаловского МО от 11.08.2017 года №55.

Уменьшить бюджетные назначения по доходам.

В соответствии с Законом Саратовской области от 02.08.2017 года №68-ЗСО безвозмездные поступления уменьшаются на 4000 рублей, в том числе:

- обеспечение жильем молодых семей в сумме 4000 рублей, основание уведомление Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области.

2. Внесение изменений в приложение №2.

Приложение № 2 дополнить кодами бюджетной классификации:

063 1 11 05013 05 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»,

063 1 14 06013 05 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов».

Основанием для внесения дополнительных кодов доходов являются указания Минфина России письмо №02-05-11/40287 от 26.06.2017г.

С учетом предлагаемых изменений первоначальный бюджет Краснокутского муниципального района увеличивается на 51799,9 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличиваются на 10319,0 тыс. руб. и безвозмездные поступления на 41480,9 тыс. руб.

По сравнению с решением Собрания депутатов от 31.08.2017 г. №86 утвержденные бюджетные назначения по доходам увеличились на 4459,9 тыс. руб., в частности за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 3800 тыс. руб. И увеличения безвозмездных поступлений в сумме 659,9 тыс. руб.

Таблица 1

Доходы бюджета с учетом изменений

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Первоначальные утвержденные бюджетные назначения	Решение №86 от 31.07.2017	Проект решения	Отклонение от первоначально утвержденных назначений	Отклонение от июля 2017
Доходы бюджета, всего	427933,2	475273,2	479733,1	51799,9	4459,9
в том числе: Налоговые и неналоговые доходы	71256,6	77775,6	81575,6	10319	3800
Безвозмездные поступления	356676,6	397497,6	398157,5	41480,9	659,9

3. Увеличение бюджетных назначений 2017 года по расходам.

Управлению образования администрации Краснокутского муниципального района, за счет бюджета Краснокутского муниципального района *увеличить бюджетные ассигнования* в сумме 1331525,75 рублей, в том числе:

- на погашение кредиторской задолженности прошлых лет перед МУП «Городское» за вывоз мусора 128734,98 рубля;

-на установку сигнализации и техническое обслуживание АПС МАУ ОАХО 88350,78 рублей;

- на возмещение коммунальных услуг медработникам за 2015 и 2016 годы 53354,34 рубля;
- на оплату коммунальных услуг по ДОУ 400000 рублей;
- на оплату коммунальных услуг по школам 405127,96 рублей;
- на оплату земельного налога и пени ДОУ «Вишенка» с. Кирово 49067,76 рублей;
- на оплату земельного налога и пени ДОУ «Колокольчик» с. Усатово 54235,53 рублей;
- на оплату земельного налога и пени по школе с. Усатово 71864,4 рублей;
- на оплату земельного налога и пени по школе с. Кирово 70790 рублей;
- для МДОУ «Детский сад №7 «Лужок» с. Первомайское 10000 рублей.

Комитету финансов администрации Краснокутского муниципального района увеличить бюджетные ассигнования:

- для передачи полномочий по дорогам в сумме 537937,29 рублей за счет средств Лебедевское МО;
- для перечисления Логиновскому муниципальному образованию иных межбюджетных трансфертов на оказание помощи по исполнению полномочий по водоснабжению населения водой в сумме 4700000 рублей.

Управлению культуры администрации Краснокутского муниципального района.

Увеличить бюджетные ассигнования в сумме 707500 рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета Краснокутского муниципального района:
 - на медицинский осмотр педработников МОУ ДОД ДШИ и МОУ ДОД ДХШ 48500 рублей;
 - на оплату коммунальных услуг МУК СКО 543000 рублей.
- за счет средств поселений:
 - на ремонт Дома культуры Чкаловского муниципального образования 90000 рублей (основание, решение Совета Чкаловского муниципального образования от 11.08.20017 г №55);
 - на поверку измерительных приборов Дома культуры с. Рекорд 26000 рублей (основание решение Совета Интернационального муниципального образования от 15.08.2017 г. №71).

Уменьшить бюджетные ассигнования по областным бюджетным ассигнованиям на сумму 422591 рубль «Субсидии на доведение дорожной карты по указу Президента- обл. средства» и направить иными межбюджетными трансфертами МУ " Городской дом культуры и кино" через комитет финансов.

Администрации Краснокутского муниципального района увеличить бюджетные ассигнования в сумме 306974,25 рубля, в том числе:

- на оплату коммунальных услуг муниципального имущества 235820,25 рублей;
- на оплату госпошлины по решению суда 3858 рублей;
- на возмещение расходов по уплате земельного налога и налога на имущество за 2-3 кв. 2017 года переданного здания Центрального банка РФ 17826 рублей;
- на оплату штрафов за несвоевременную оплату налогов по заработной плате 14000 рублей;
- на оплату технического плана выявленных бесхозных объектов 15470 рублей;
- на приобретение мебели, настольной лампы и калькуляторов для Контрольно-счетной комиссии 20000 рублей.

Контрольно-счетной комиссии Краснокутского муниципального района уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 20000 рублей

4. Перераспределить бюджетные назначения по расходам.

Комитету финансов администрации Краснокутского муниципального района: уменьшить бюджетные назначения по статье сокращение шт.ед. на 10000 рублей, и увеличить статью уплата пени за несвоевременную уплату налога на доходы физических лиц за 1 кв. 2016 г.

МУ «ЦБ МО» уменьшить бюджетные ассигнования на 100 рублей по статье расходы на заработную плату и увеличить статью уплата пени по страховым взносам в ПФ РФ.

5. Внесение изменений в приложение №10.1. Решения Собрания депутатов от 23.12.2016 года №29.

Предлагается внести изменения и утвердить межбюджетные трансферты по приложению 10.1. к решению Собрания депутатов от 23.12.2016 г. №29 «Распределение на 2017 год иных межбюджетных трансфертов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселений» в сумме 8717453,36 рубля, в связи с дополнительными поступлениями от Лебедевского МО 537937,29 рублей на осуществление полномочий по дорогам (основание, решение Совета Лебедевского муниципального образования от 08.08.2017 г №70).

6. Внесение изменений в приложение №11 Решения Собрания депутатов от 23.12.2016 года №29.

Проектом решения предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме -44593,85 рубля.

В разрезе источников финансирования бюджета в соответствии с представленным проектом решения предлагается утвердить:

- получение бюджетами муниципальных районов кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4000000 рублей;

- погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ в сумме 3150000 рублей;
- увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов 473733118,21 руб.;
- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов 482838524,36 руб.

Разница данных показателей дает отрицательную единицу, в результате получаем профицит бюджета в сумме 44593,85 рублей.

Замечание

Увеличение бюджета доходам в сумме 3800000 рублей, ведет к нарушению подпункта «д» пункта 2.1.2. «Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснокутского муниципального района Саратовской области на 2017 год», который звучит «д) обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам исключительно на снижение бюджетного дефицита (при наличии) и (или) погашения просроченной кредиторской задолженности, а не на увеличение расходных обязательств» является нарушением, так как:

- исполнение по данному виду доходов отсутствует, при этом плановые назначения согласно Решения Собрания депутатов от 31.07.2017 года №86 утверждены в сумме 6766,4 тыс. руб.

Кроме того, в Контрольно-счетную комиссию не представлен перечень выносимого на торги имущества, находящегося в собственности муниципального района имущества, его характеристика и независимая оценка.

Заключительное положение:

1. Рекомендовать Собранию депутатов к рассмотрению на заседании проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год», с учетом замечаний.

2. Направить настоящее заключение для сведения Председателю Собрания депутатов, главе Краснокутского муниципального района.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии
Краснокутского муниципального района**



О. П. Бражникова