



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КРАСНОКУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

«22» сентября 2017 года №56

Заключение

**о результатах проведения экспертизы проекта решения
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от
23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального
района на 2017 год»**

Основание для проведения экспертизы:

- ст. 157 Бюджетного кодекса РФ;
- ст.9 ч.2 п.2 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ст. 8 ч.1 п. 2 Положения о Контрольно-счетной комиссии Краснокутского муниципального района», утвержденного решением Собрании депутатов от 30 декабря 2016 года №39;
- п. 1.3. плана работы Контрольно-счетной комиссии Краснокутского муниципального района на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной комиссии от 12 апреля 2017 года №2 (с изменениями №3 от 03.07.2017г.).

Цель экспертизы: определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам Краснокутского муниципального района проекта решения о внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»

Предмет экспертизы: проект решения Собрании депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год».

Сроки проведения экспертизы: с «19» сентября 2017 года по «22» сентября 2017года.

Общее положение

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год» представлен комитетом финансов в Контрольно-счетную комиссию Краснокутского муниципального района для проведения экспертизы 18.09.2017 г. вместе с:

- ходатайством администрации Краснокутского муниципального района;
- пояснительной запиской;
- приложениями №1, №2, №3 №4, №5 и №6.

Информационный материал:

- Закон Саратовской области от 12.12.2016 г №164-ЗСО «Об областном бюджете на 2017 год и плановый периоды 2018 и 2019 годов»;
- решение Собрании депутатов Краснокутского муниципального района Саратовской области от 19 декабря 2013 года №227 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Краснокутском муниципальном районе Саратовской области»;
- решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 30 января 2017 года №44 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 03 марта 2017 года №52 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 31 марта 2017 года №59 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 15 апреля 2017 года №66 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 28 апреля 2017 года №68 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 26 июня 2017 года №77 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 31 июля 2017 года №86 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год»;
- решение Собрании депутатов от 28 августа 2017 года №87 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год».

Анализ вносимых изменений и дополнений

Проект решения разработан на основании статьи 18 Устава Краснокутского муниципального района, Положения о бюджетном процессе в Краснокутском муниципальном районе.

Согласно проекту решения Собрании депутатов предлагается изменить утвержденные решением Собрании депутатов от 28 августа 2017 года №87, бюджетные назначения Краснокутского муниципального района на 2017год, в том числе:

- утвердить бюджетные назначения по доходам Краснокутского муниципального района на 2017 год в сумме 488433923,21 рублей;
- утвердить бюджетные назначения по расходам Краснокутского муниципального района на 2017 год в сумме 491381829,36 рублей.
- дефицит районного бюджета 2947906,15 рубля.

Согласно пояснительной записке в решение Собрания депутатов от 28.08.2017 г. №87 внесены следующие изменения:

1. Внесение изменений в приложение №1.

Увеличение бюджетных назначений по доходам.

Проектом решения предлагается внести изменения в приложение №1, увеличив доходы бюджета на 8680805,0 рублей, в том числе:

Код бюджетной классификации	Наименование кода доходов	сумма	Основание
	Налоговые доходы	4278674,0	
1 03 02 000 00 0000 000	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4278674,0	Письмо Управления Федерального казначейства по Саратовской области от 08 июня 2017 года.
1 03 02 230 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	1825353,0	
1 03 02 240 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.	15399,0	
1 03 02 250 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.	2682622,0	
1 03 02 260 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямой бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты.	-244700,0	

	Неналоговые доходы	3210000,0	Обоснование увеличения бюджета по данному виду неналоговых доходов отсутствует. Нарушение подпункта «д» пункта 2.1.2. «Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснокутского муниципального района Саратовской области на 2017 год»
1 14 02 053 05 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.	3210000,0	
	Безвозмездные поступления	1192131,0	1007131 руб. Решение Краснокутского городского Совета от "05" сентября 2017 г. №315 ; 20000 рублей Решение Совета Чкаловского МО от "08" сентября 2017г. №60; 120000 рублей Решение Совета Интернационального МО от "22" сентября 2017г. №76
2 02 49 999 05 0000 151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов	1192131,0	
	ИТОГО	8680805,0	

С учетом предлагаемых изменений первоначальный бюджет Краснокутского муниципального района увеличивается на 60500,7 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличиваются на 17827,7 тыс. руб. и безвозмездные поступления на 43673 тыс. руб.

По сравнению с решением Собрании депутатов от 28.08.2017 г. №87 утвержденные бюджетные назначения по доходам увеличились на 8700,8 тыс. руб., в частности за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 7508,7 тыс. руб. И увеличения безвозмездных поступлений в сумме 1192,1 тыс. руб.

Таблица 1

Доходы бюджета с учетом изменений

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Первоначально утвержденные бюджетные назначения	Решение от 28.08.2017г. №87	Проект решения	Отклонение от первоначально утвержденных	Отклонение от решения №87
Доходы бюджета, всего	427933,2	479733,1	488433,9	60500,7	8700,8
в том числе: Налоговые и неналоговые доходы	71256,6	81575,6	89084,3	17827,7	7508,7
Безвозмездные поступления	356676,6	398157,5	399349,6	42673	1192,1

2. Увеличение бюджетных назначений 2017 года по расходам.

Управлению образования администрации Краснокутского муниципального района, за счет бюджета Краснокутского муниципального района *увеличить бюджетные ассигнования* в сумме 5048611,3 рублей, в том числе:

- на приобретение и монтаж топочной 3700000 рублей;
- на погашение просроченной кредиторской задолженности прошлых лет питание ЛОЛ и уплату госпошлины 743240,49 рублей;
- на погашение просроченной кредиторской задолженности прошлых лет за диспетчерскую службу ГЛАНАС 31722,83 рубля;
- на медосмотр работников образовательных учреждений 394257,58 рублей;
- на погашение кредиторской задолженности за 2014 год за приобретение путевок по оздоровительному лагерю 179390,4 рублей.

Комитету финансов администрации Краснокутского муниципального района *увеличить бюджетные ассигнования*:

- для перечисления Ждановскому муниципальному образованию иных межбюджетных трансфертов на оказание помощи по исполнению полномочий по водоснабжению населения водой в сумме 3210000 рублей.

Управлению культуры администрации Краснокутского муниципального района.

Увеличить бюджетные ассигнования в сумме 2624700 рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета Краснокутского муниципального района:
 - на заключение контрактов по теплу в сумме 465105 рублей;
 - на оплату труда (до дорожной карты) 1034895 рублей.
- за счет средств поселений:
 - переданные полномочия МО г. Красный Кут по сельским домам культуры на оплату труда и ТЭР 1004700 рублей (основание Решение Краснокутского городского Совета депутатов от 05.09. 2017 г. №315);

для дома культуры с. Интернациональное 70000 рублей, для дома культуры с. Рекорд 50000 рублей (основание Решение Совета Интернационального МО от 22.09.2017 г №76).

Администрации Краснокутского муниципального района увеличить бюджетные ассигнования в сумме 1518550 рубль, в том числе:

- на оплату труда администрации, собрания депутатов 1052500 рублей;
- на аттестацию кабинета по мобилизационной работе 89700 рублей;
- на муниципальную пенсию 277650 рублей
- на оплату льготно коммунальных услуг медработников проживающих в сельской местности 53700 рублей;
- на пополнение резервного фонда 45000 рублей.

Централизованной бухгалтерии поселений увеличить бюджетные ассигнования в сумме 239400 рублей, в том числе

- на оплату труда 223500 рублей;
- на оплату ТЭР 4400 рублей;
- на оплату налога на имущество 11500 рублей;

МАУ «ОАХО» увеличить бюджетные ассигнования на сумму 1034481 рубль, в том числе по следующим статьям расходов:

- на оплату труда 322050 рублей;
- на оплату ТЭР 340000 рублей;
- на приобретение бензина 350000 рублей;
- субсидии на иные цели за счет средств бюджета МО г. Красный Кут 2431 рубль;
- субсидии на иные цели за счет бюджета Чкаловского МО 20000.

3. Уменьшить бюджетные ассигнования по расходам

Администрации Краснокутского муниципального района уменьшить бюджетные ассигнования на закачку воды по району в сумме 1982437,3 рублей

4. Перераспределить бюджетные назначения по расходам.

МУ «ЕДДС» уменьшить бюджетные ассигнования на 9539,04 рублей по статье расходы на услуги связи и увеличить статьи расходов на оплату пени по налогам в сумме 1000 рублей и на оплату начислений по оплате труда в сумме 8539,04 рублей.

Уменьшить по начислениям на оплату труда и увеличить на оплату пени по страховым взносам по администрации Краснокутского муниципального района на суму 22604,55 рубль и по Собранию депутатов на 159,64 рублей.

5. Внесение изменений в приложение №10.1. Решения Собрания депутатов от 23.12.2016 года №29.

Предлагается внести дополнения и утвердить межбюджетные трансферты по приложению 10.2. к решению Собрания депутатов от 23.12.2016 г. №29 «Распределение на 2017 год иных межбюджетных трансфертов бюджетам

поселений муниципального района в целях обеспечения надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения» в сумме 7910000 рублей, в связи с дополнительным выделением средств из бюджета Краснокутского муниципального района в размере 3210000 рублей на осуществление полномочий по водоснабжению населения водой.

6. Внесение изменений в приложение №11 Решения Собрании депутатов от 23.12.2016 года №29.

Проектом решения предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 2947906,15 рубля.

В разрезе источников финансирования бюджета в соответствии с представленным проектом решения предлагается утвердить:

- получение бюджетами муниципальных районов кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 4000000 рублей;
- погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ в сумме 157500 рублей;
- увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов 492433923,21 руб.;
- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов 491539329,36 руб.

Разница данных показателей дает положительную единицу, в результате получаем дефицит бюджета в сумме 2947906,15 рублей.

Анализ соответствия проекта решения нормам законов иных нормативных правовых актов.

Проведенный анализ перераспределения бюджетных ассигнований не выявил каких-либо нарушений. Перераспределение средств между статьями расходов регламентируется ст. 158, ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, ст. 16 «Положения о бюджетном процессе в Краснокутском муниципальном районе Саратовской области»

В результате проведения экспертизы проекта решения установлено, что проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год» не противоречит законодательству Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам.

Однако, увеличение бюджета доходам в сумме 3210000 рублей, ведет к нарушению подпункта «д» пункта 2.1.2. «Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснокутского муниципального района Саратовской области на 2017 год», который звучит «д) обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам исключительно на снижение бюджетного дефицита (при наличии) и (или) погашения просроченной кредиторской задолженности, а не на увеличение расходных обязательств» является нарушением, так как:

- исполнение по данному виду доходов отсутствует, при этом плановые назначения согласно Решения Собрания депутатов от 28.08.2017 года №87 утверждены в сумме 10556,4 тыс. руб.

Кроме того, в Контрольно-счетную комиссию не представлен перечень выносимого на торги имущества, находящегося в собственности муниципального района.

Заключительное положение:

1. Рекомендовать Собранию депутатов к рассмотрению на заседании проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №29 «О бюджете Краснокутского муниципального района на 2017 год», с учетом замечаний.

2. Направить настоящее заключение для сведения Председателю Собрания депутатов, главе Краснокутского муниципального района.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии
Краснокутского муниципального района**



О. П. Бражникова